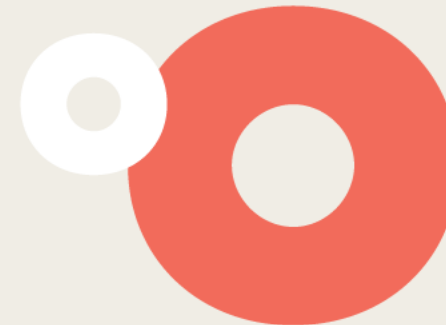




Pronto

Boosting public procurement
for sustainable innovation



Inovatívne prístupy v oblasti verejného obstarávania – skúsenosti a prax v európskom kontexte

Medzinárodný kongres ITAPA 2020

Bratislava, 7. december 2020

Jana Bieliková, PEDAL Consulting



This project has received funding from
the European Union's COSME programme
under grant agreement No 857810

www.pronto-ppi.eu

O projekte PRONTO



Názov projektu: *Piloting Public Procurement of Innovation (PPI)*

Hlavné ciele:

- Podporovať **spoluprácu a zdieľanie vedomostí medzi verejnými obstarávateľmi**
- Využívať **verejné obstarávanie ako mechanizmus na podporu udržateľných inovácií**
- **Prepojiť a nadviazať synergie s financovanými výskumnými a inovačnými projektmi**

Verejné obstarávanie ako strategický nástroj



Verejné obstarávanie je silným nástrojom, ktorý umožňuje

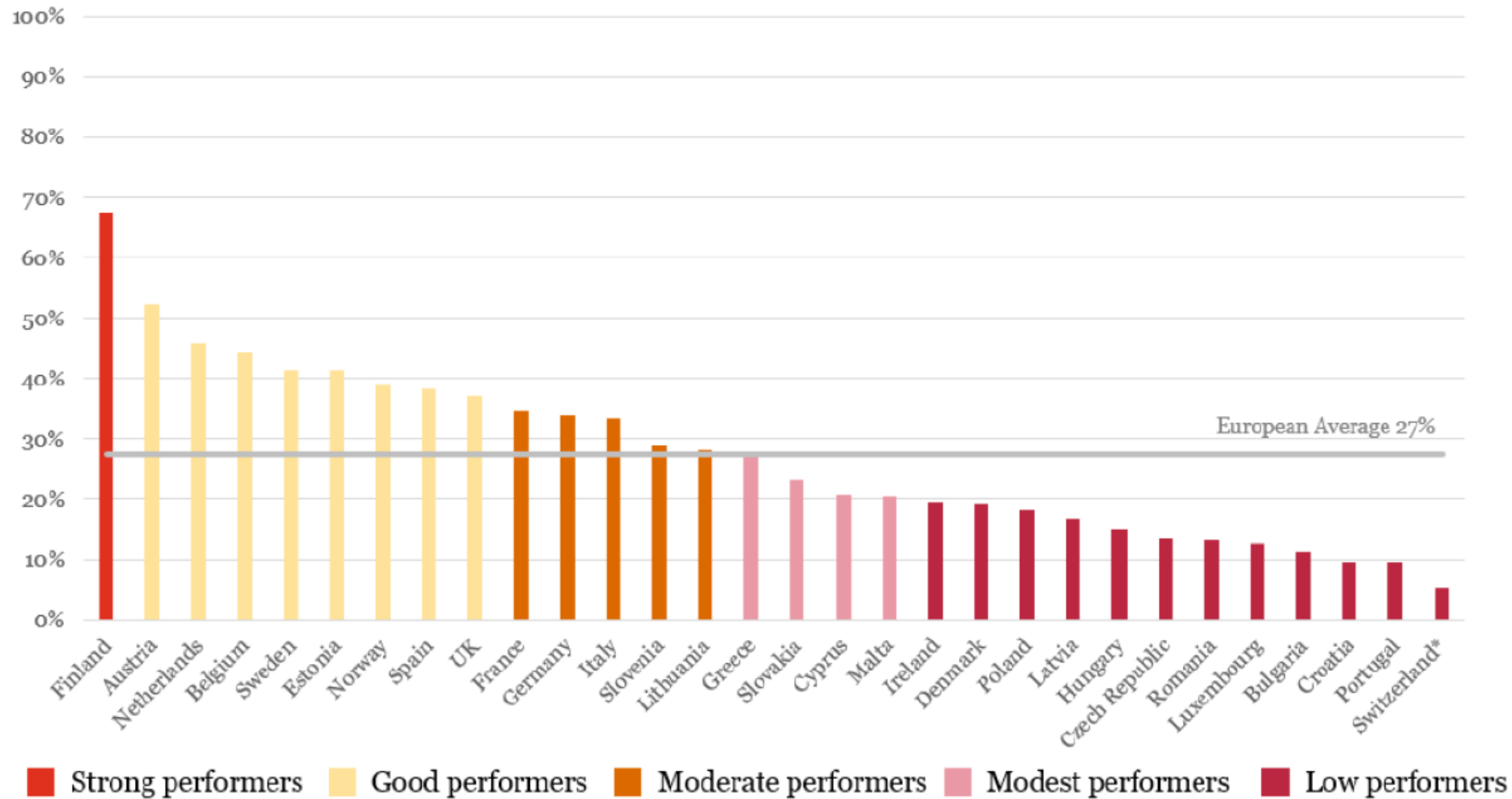
- **urýchlenie prijímanie inovácií vo verejnom sektore:**
 - V EÚ podstatná časť verejných investícií realizovaná prostredníctvom verejného obstarávania (14% HDP EÚ)
 - V SR verejné obstarávanie predstavuje 13,2% HDP -> viac ako 32% celkových výdavkov vlády
- **podporiť hospodársky rast a konkurencieschopnosť**
 - poskytuje inovatívnym spoločnostiam príležitosť získať prvé referencie

Verejné obstarávanie inovácií



- Obstarávanie inovácií predstavuje **nákup procesu alebo výsledku inovácie**
- **Kritériom je existencia/dostupnosť výrobkov, služieb alebo prác v súlade s potrebami verejných obstarávateľov**
- **V závislosti od prípadu môžu verejní obstarávatelia využiť:**
 - obstarávanie vo fáze pred komerčným využitím (PCP)
 - verejné obstarávanie inovácií (PPI)
 - inovačné partnerstvo

Politický rámec v oblasti verejného obstarávania inovácií



Hlavné bariéry využívania PPI



- Neexistencia jasnej **definície PPI** na úrovni EÚ
- Absencia **jasného právneho rámca** na vnútroštátnej úrovni
 - *Obstarávanie sa často považuje za čisto finančnú a administratívnu činnosť, nie je v súlade s širšími politickými cieľmi (napr. SDG, stratégie inteligentnej špecializácie atď.)*
- Nevhodná **organizácia útvarov verejného obstarávania**
 - *Nedostatok ľudských zdrojov, chýbajúce zručnosti*
 - *Nedostatok stimulov a motivácia k nákupu inovatívnych riešení od novej spoločnosti*
- Nedostatočné **povedomie o postupoch a dostupných nástrojoch**
 - *Confusion, misinterpretation, fear of corruption allegations, etc.*
- Nízka **ochota spolupracovať** (napr. požiadať o podporu, spoločné obstarávanie atď.)
- Nedostatok **zdrojov na obstarávanie inovácií** vo väčšine členských štátov EÚ
- Komplikovaný **prístup inovatívnych MSP** k VO ako priamych poskytovateľov

Príklady dobrej praxe



- Nový prístup k ochladzovaniu nemocničných priestorov (PL)
- Zníženie znečistenia ovzdušia v prostredí autobusovej stanice (DE)
- Zníženie uhlíkovej stopy prostredníctvom nákupu nemocničných uniforiem s prírodnými vláknami (PL)

Nový prístup k ochladzovaniu nemocničných priestorov



- **Hlavný cieľ:** znížiť negatívny dopad vysokých teplôt počas letných mesiacov na zdravie personálu a pacientov, ako aj na lekárske vybavenie.
- **Riešenie:** Využitie kombinácie vonkajšieho tienenia a solárnych panelov
- **Výsledok:** zníženie teplôt v nemocnici o 10%, aj keď sa vonkajšie teploty zvýšili o 20%. Solárne panely tiež pokrývajú 5% spotreby elektrickej energie v nemocnici, čo kompenzuje počiatočnú investíciu.
- **Prístup:**
 - Predloženie návrhu dostupného riešenia v rámci technického dialógu
 - Stanovené boli funkčné kritériá (zníženie teploty o 2 ° C) namiesto predpísania konkrétneho riešenia
 - Využitie otvoreného konania
 - Pri vyhodnotení bol použitý model výpočtu nákladov na celý životný cyklus produktu

Znižovanie uhlíkovej stopy prostredníctvom nákupu nemocničných uniforiem s prírodnými vláknami



- **Hlavný cieľ:** nákup nových uniforiem pre personál podľa potrieb personálu a zohľadnenie nákladov a dopadov na životné prostredie spojené s ich údržbou.
- **Riešenie:** Nové uniformy obsahujú vlákno vyrobené z eukalyptového dreva (certifikovaný pôvod); výrobný proces vyžaduje iba 1% vody potrebnej pre konvenčnú bavlnu.
- **Výsledok:** úspory vyplývajúce zo znížených nákladov na pranie - približne 80% nákladov vzniká počas fázy používania - počas 6 rokov sa dosiahne odhadovaná úspora 18%.
- **Prístup:**
 - Peer learningové návštevy partnerov
 - Posúdenie potrieb a dopytu: Konzultácia s používateľmi určenie jasných a presne definovaných parametrov
 - Uverejnenie predbežného informačného oznámenia s vysvetlením potreby nemocníc
 - Zverejnenie na národnej a medzinárodnej úrovni
 - Technický dialóg s cieľom zhromaždiť znalosti o trhu pred výberovým konaním
 - Príležitosť testovať produkt 3 spoločností v priebehu 3 mesiacov
 - Použitie kritérií na vyhodnotenie ponúk (náklady na celú životnosť a environmentálny dopad)

Zníženie znečistenia ovzdušia v prostredí autobusovej stanice



- **Hlavný cieľ:** Renovácia a redizajn autobusovej stanice s cieľom zlepšiť plynulosť dopravy, dostupnosť, ako aj zníženie znečistenia ovzdušia v tejto oblasti.
- **Riešenie:** Aplikácia fotokatalytického betónu na vozovky a vozovky. Fotokatalyzátory urýchľujú proces rozkladu znečisťujúcich látok, znižujú mieru zahrievania tmavých stavebných materiálov (asfalt), znižujú tvorbu smogu a potrebu čistenia
- **Výsledok:** Očakávané zníženie ročných emisií oxidov dusíka až o 40%. Dodatočné náklady na použitie betónu boli pomerne nízke (90 000 EUR z celkových nákladov na projekt 2,8 milióna EUR)
- **Prístup:**
 - Trhová konzultácia: O zaslanie informácií o produkte bolo požiadanych niekoľko výrobcov. Výrobcovia boli následne osobitne pozvaní k okrúhlemu stolu
 - Technické riziká sa hodnotili na základe publikovaných výskumných správ a technických údajov výrobcu
 - Návštevy na mieste a analýza udržateľnosti na základe predpokladanej životnosti vývoja najmenej 50 rokov
 - Obstarávanie: otvorené konanie, súťažné podklady špecifikované na základe informácií zhromaždených pri konzultácii

Predpoklady úspešného využitia PPI



Prechod z čisto administratívneho prístupu na strategický prístup založený na potrebách

Využívanie parametrov a kritérií, ktoré nezohľadňujú len krátkodobé náklady

Namiesto preddefinovania riešení poskytnúť popis skutočných potrieb

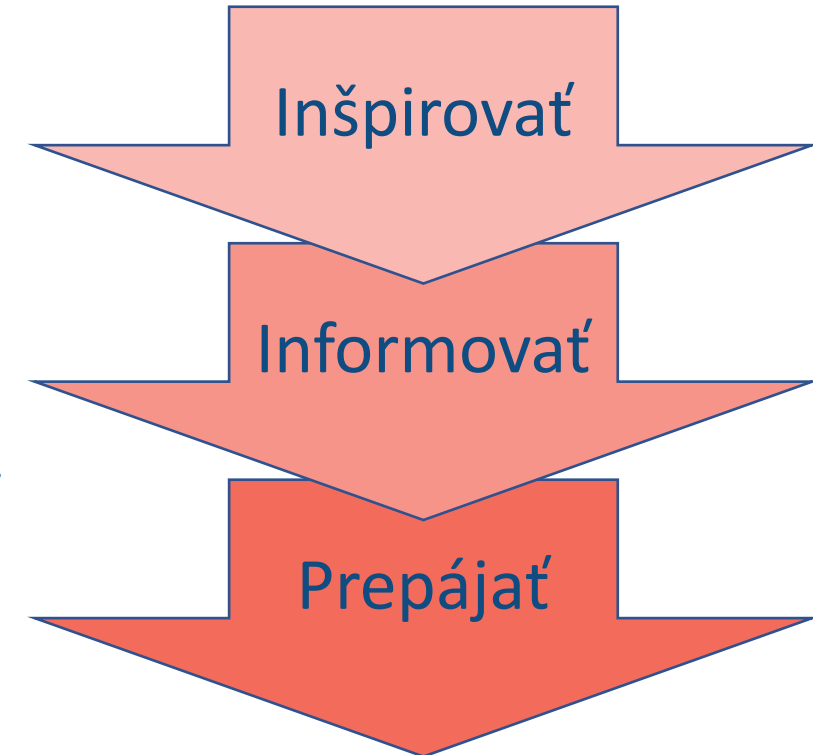


**Inšpirovať, informovať a podporovať verejných obstarávateľov
v procese návrhu, implementácie a monitorovania PPI.**



Riešenia

- **10 tréningov** pre verejných obstarávateľov na európskej aj národnej úrovni
- **18 medzinárodných výmen zamestnancov** pre verejných obstarávateľov s cieľom výmeny skúseností v PPI
- **10 „brokerage“ podujatí** pre verejných obstarávateľov a MSP / veľké spoločnosti na európskej aj vnútroštátnej úrovni s cieľom uľahčiť konzultácie
- **2 PPI realizované** na Slovensku a v Rumunsku
- **Odporúčania pre replikáciu** najlepších postupov



Ďakujem za pozornosť



Jana BIELIKOVÁ

PEDAL Consulting s.r.o

j.bielikova@pedal-consulting.com

Pronto



Consortium



CIVITTA



LOBA®



This project has received funding from the European Union's COSME programme under grant agreement No 857810

www.pronto-ppi.eu

info@pronto-ppi.eu